RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

AFD
AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT

L'AFD ET

Climat et Santé



© Faillhery-Francisco / AFD

Plus de
1 MdC
investis dans l'action climat et santé de 2021 à 2024

68
projets en faveur du climat (ODD 13) financés depuis 2020

En 2024,
40 %
des projets ciblaient le climat et les problématiques de genre

Si le changement climatique affecte directement la santé physique et mentale des populations, il peut également mettre à mal le système de santé tout entier d'un pays. Les pays à revenu faible et intermédiaire (PRFI) sont proportionnellement plus exposés à ces risques sanitaires et climatiques. Aussi, l'AFD s'investit pour financer les projets de protection sanitaire et sociale qui renforcent la résilience des personnes et des systèmes de santé face au changement climatique, tout en luttant contre les émissions de gaz à effet de serre.

#MondeEnCommun

L'AFD et les liens entre climat et santé

3,6 milliards
de personnes fortement exposées au changement climatique[1]

Les chaleurs extrêmes pourraient **augmenter de 20 %** les cas de dengue, Zika et chikungunya[2]

Les femmes et les enfants seraient **14 fois plus** susceptibles de mourir lors de catastrophes climatiques[3]

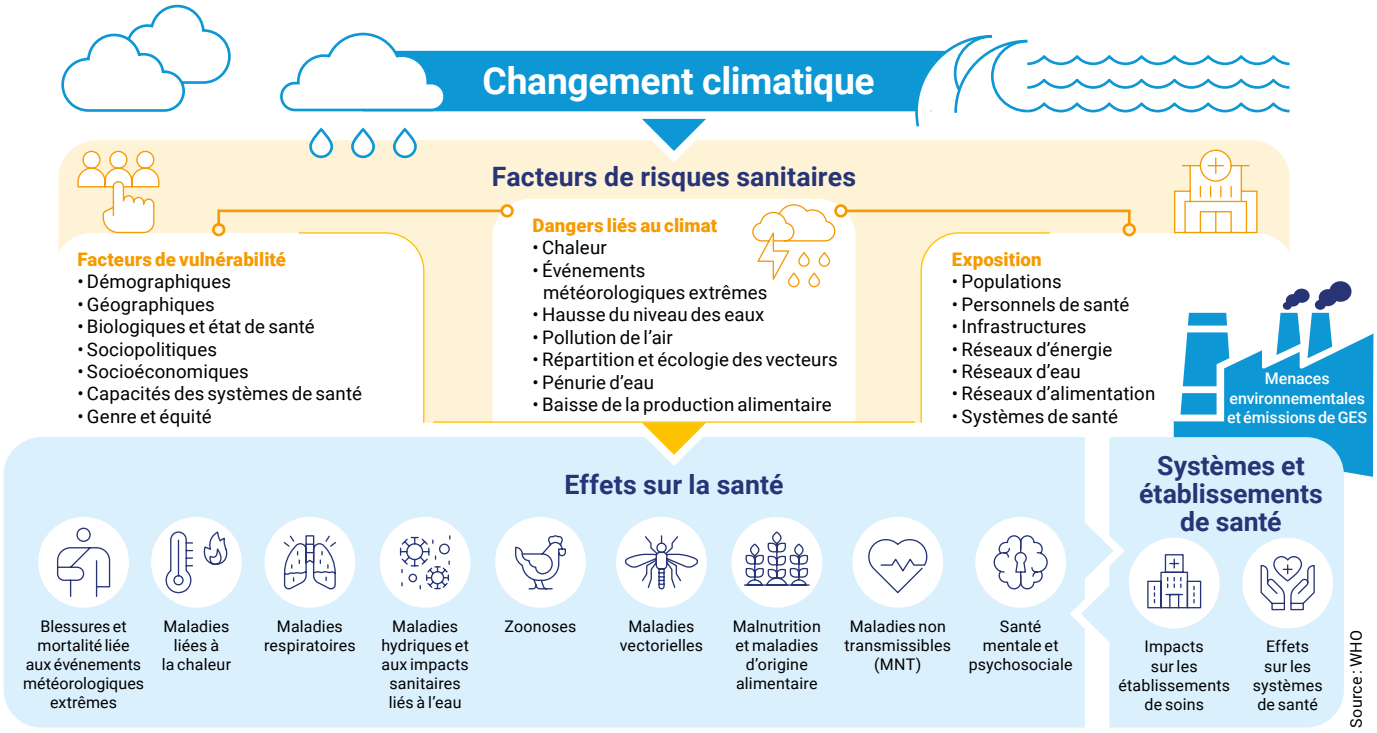
Au 21ème siècle, le changement climatique représente la plus grande menace pour la santé à l'échelle mondiale. Il propage des maladies infectieuses et à transmission vectorielle. Jusqu'à 15,6 millions de personnes pourraient mourir de stress thermique et des conséquences d'événements climatiques d'ici à 2050[4], et la santé mentale se dégrade partout dans le monde. Les niveaux croissants de pollution de l'air provoquent des décès prématurés, dont 90 % surviennent dans les PRFI[5].

Tous les pays sont concernés, mais ce sont les PRFI (et plus particulièrement les pays d'Afrique subsaharienne et d'Asie du Sud) qui paient le plus lourd tribut, alors même qu'ils contribuent moins que les autres aux émissions. En Afrique, la moitié seulement des établissements de soins de santé primaires ont accès à l'eau potable et un tiers seulement ont accès à un approvisionnement fiable en électricité[6], avec pour conséquence une grande vulnérabilité des infrastructures aux chocs climatiques.

Ces défis exigent des systèmes de santé résilients face au changement climatique. Des mécanismes adaptatifs de financement de la protection sociale et de la santé peuvent également renforcer les capacités d'adaptation et garantir un accès aux services de santé[7].

Les femmes et les enfants sont davantage affectés, du fait de différences biologiques et des normes de genre. Entre 2030 et 2050, agissant comme un « démultiplicateur de menaces », le changement climatique[8] devrait entraîner 250 000 décès supplémentaires par an des conséquences de diarrhées, malnutrition, stress thermique et paludisme,[9] maux auxquels les femmes sont particulièrement vulnérables. La pollution de l'air augmente le risque de fausse couche et de cancer des ovaires, tandis que les phénomènes extrêmes exacerbent les violences sexistes, les mariages précoces et la traite des êtres humains. Ces répercussions, encore aggravées par les inégalités, appellent des stratégies intégrant les questions de genre.

Enfin, le secteur de la santé doit lui aussi envisager ses propres impacts, étant responsable d'environ 5 % des émissions mondiales[10].



Source : WHO

(1) GIEC (2022) Climate Change 2022: *Impacts, Adaptation and Vulnerability* (2) Programme des Nations unies pour le développement (2024) *La crise climatique est une crise sanitaire. Voici pourquoi* (3) Programme des Nations unies pour le développement (2022) *Women are hit hardest in disasters, so why are responses too often gender-blind?* (4) Climate Investment Funds (2024) *The Cost of Inaction: New study tallies the staggering health costs* of climate change (5) GIEC (2022) Climate Change 2022: *Impacts, Adaptation and Vulnerability* (6) Banque africaine de développement (2022) *Stratégie pour des infrastructures sanitaires de qualité en Afrique - 2022-2030* (7) Brochure Climat et protection sociale (8) Organisation mondiale de la santé (2023) Changement climatique (9) Asian Development Blog (2024) *Safeguarding Women's Health in the Face of Rising Temperatures* (10) CDC (2025) About One Health

La stratégie climat de l'AFD pour la santé

Contribution aux ODD



ODD 1 : Pas de pauvreté

ODD 2 : Faim « Zéro »

ODD 3 : Bonne santé et bien-être

ODD 5 : Égalité entre les sexes

ODD 13 : Lutte contre les changements climatiques

En novembre 2021, reconnaissant le lien entre climat et santé, les pays réunis pour la COP26 se sont engagés à développer des infrastructures de santé durables, sobres en carbone et résilientes face aux changements climatiques. Une étape majeure était franchie. Tirant parti de la capacité à mobiliser des financements mixtes et à favoriser le dialogue entre les différentes parties prenantes que lui confère son statut de banque publique de développement, l'AFD contribue fortement à promouvoir les actions en faveur du climat et de la santé et soutient la mise en œuvre de ces engagements.

L'AFD intègre les enjeux climatiques à ses projets visant à rendre les systèmes de santé plus résilients, ce qui se traduit par une augmentation de 74 % des co-bénéfices pour le climat entre 2019 et 2024. La protection des populations vulnérables n'en reste pas moins une priorité centrale, qui s'inscrit dans l'engagement pris par l'AFD d'intégrer la sensibilité au genre à ses programmes. Pour atteindre ce double objectif, le pôle Santé et protection sociale se concentre sur trois activités :

1 Biens communs



• Intégration plus poussée de l'approche *One Health* dans les politiques de santé ;

• Renforcement de la surveillance épidémiologique et meilleure coordination des parties prenantes ;

• Soutien des chaînes de valeur pharmaceutiques et d'un meilleur accès aux traitements.

2 Offre de services de santé



• Promouvoir l'écoconception et améliorer l'accès aux soins ;

• Renforcer la résilience et la durabilité des infrastructures de santé et réduire leur empreinte carbone ;

• Renforcer en volume et qualité les ressources humaines capables de faire face aux conséquences du changement climatique ;

• S'assurer de l'existence de plans de gestion de crise.

3 Protection sociale



• Renforcer les systèmes de financement d'une couverture santé universelle ;

• Améliorer les capacités d'adaptation des systèmes de protection sociale afin de protéger les populations des crises, notamment liées au climat ;

• Atténuer les effets des politiques de transition et renforcer les mesures d'adaptation ;

• Soutenir les politiques et systèmes prenant en charge le vieillissement, la dépendance et le handicap ;

• Aider les pays à réorienter leurs subventions brunes en vue d'accroître la marge de manœuvre fiscale en faveur de la protection sociale ;

Par cette action, l'AFD accompagne ses homologues dans l'élaboration et le financement de leur programme pour le climat et la santé, avec une offre de qualité, souple et concrète, fondée sur :

• Un diagnostic et une approche axée sur les besoins pour garantir la viabilité du projet ;

• Une approche intégrée pour garantir le bon fonctionnement des services opérationnels ;

• Une intervention à plusieurs niveaux, de la définition des politiques publiques à la mise en œuvre des projets ;

• L'accès à un large éventail de spécialistes dans différents domaines.

Offres et produits

Support technique > conseil et assistance techniques, fourniture de biens et services, consulting, amélioration des processus, suivi.

Subventions > au secteur public et aux organisations de la société civile.

Prêts > souverains et non souverains, secteur privé, outils mixtes, échéances à long terme.

Garanties > aux secteurs public et privé.

Investissements en capital > prises de participation directes et indirectes, quasi-fonds propres, fonds propres de croissance et innovation.

Recherche et innovation > étude, recherche, évaluation, dialogue des politiques publiques, formation, innovation et accès à de nouveaux marchés, gestion des risques environnementaux et sociaux.

Stratégie française en santé mondiale (2023-2027)

La France est un acteur de premier plan de la politique sanitaire internationale, particulièrement mobilisé pour renforcer un accès équitable aux services de santé, aux innovations, avec un engagement fort en faveur de l'extension de la couverture santé universelle (CSU), du renforcement des systèmes de santé et de lutte contre les maladies. Avec des parties prenantes françaises et internationales, notamment ses partenaires multilatéraux et bilatéraux, l'AFD soutient la mise en œuvre de cette stratégie dans l'ensemble de ses zones d'intervention.

La stratégie s'articule autour de cinq grandes priorités :

1. Promouvoir des systèmes de santé équitables, durables, résilients, adaptables et centrés sur la personne pour atteindre la couverture universelle de la santé (CSU) ;
2. Promouvoir la santé et le bien-être des populations, prévenir les maladies et lutter contre elles à tous les âges de la vie ;
3. Mieux se préparer et répondre aux urgences de santé publique et aux conséquences du changement climatique dans une approche « *One Health* » ;
4. Promouvoir une nouvelle architecture mondiale en matière de santé, qui bénéficie de la complémentarité des actions bilatérales et multilatérales ;
5. Faire de la recherche et de l'expertise des leviers d'action et d'influence au service de la stratégie en santé mondiale.

One Health : créer des réseaux régionaux de surveillance épidémiologique

Le développement économique et démographique de la région indopacifique a entraîné de rapides changements environnementaux, qui ont favorisé l'émergence de maladies infectieuses, en particulier de zoonoses. La hausse des températures et la fréquence croissante des phénomènes climatiques extrêmes contribuent à renforcer la propagation de ces maladies à des zones qui avaient jusqu'alors été épargnées.

Ce projet aide les États membres et les territoires de la Commission de l'océan Indien et de la Communauté du Pacifique, ainsi que les pays partenaires d'ECOMORE en Asie du Sud-Est (Cambodge, République démocratique populaire lao, Philippines, Vietnam) dans la prévention des épidémies et à gérer leurs conséquences par une approche collaborative.

Les objectifs du projet :

(a) renforcer les approches intégrées en matière de santé humaine, animale et environnementale des trois réseaux de surveillance (ECOMORE, ROSSP et SEGA ONE HEALTH) que l'AFD soutient depuis longtemps,

(b) mettre en place un cadre de coopération entre ces réseaux articulé autour de quatre grands piliers :

1. **Laboratoire :** renforcer les capacités de diagnostic et d'assurance qualité des laboratoires partenaires de la surveillance intégrée.
2. **Santé/Climat :** favoriser une meilleure prise en compte des facteurs climatiques et environnementaux dans la surveillance intégrée.
3. **Surveillance :** mieux inscrire l'approche « *One Health* » dans les stratégies de surveillance des maladies infectieuses.
4. **Réponse :** renforcer les dispositifs « *One Health* » afin d'améliorer la réponse aux urgences de santé publique.

Fortement axé sur l'adaptation, ce projet permettra de générer et de diffuser de nouvelles données mettant en évidence les liens entre changement climatique et risques sanitaires, notamment les zoonoses, maladies hydriques et maladies non transmissibles (dont les affections respiratoires chroniques et les troubles de santé mentale liés au climat). La réduction des inégalités entre les sexes en matière de sécurité sanitaire constitue du reste un objectif transversal du projet (par exemple, à travers la mise en œuvre d'un plan d'action en faveur de l'égalité de genre).



© Thomas Cristofoletti / Ruom / AFD


© Morgan Ommer / NOI Pictures

Combattre la pollution atmosphérique en Asie du Sud-Est

La pollution de l'air représente un risque sanitaire majeur, qui contribue à l'augmentation de la mortalité prématurée et réduit l'espérance de vie. On estime qu'elle provoque chaque année 7 à 9 millions de décès prématurés dans le monde. D'après les données de l'Organisation mondiale de la santé, 99 % de la population mondiale respire un air qui ne respecte pas les niveaux de pollution admissibles. Le problème est donc critique aux plans sanitaire, environnemental, économique et social. En réponse, l'AFD a alloué une subvention de 5 millions d'euros pour soutenir l'élaboration d'une initiative transnationale de lutte contre la pollution atmosphérique en Asie du Sud-Est, région la plus touchée.

Le programme s'articule autour de deux grands volets :

• Soutenir la création de programmes locaux au Cambodge et en Thaïlande, pour mettre en œuvre des politiques publiques et des mesures visant l'amélioration de la qualité de l'air : actions de sensibilisation au sein des pouvoirs publics et des populations, collecte de données plus pertinentes sur la pollution de l'air (notamment au moyen d'inventaires d'émissions), réduction des sources de polluants atmosphériques, évaluation de l'efficacité des politiques déployées en la matière.

• Aider les États membres de l'ASEAN à définir des politiques publiques plus rigoureuses et à renforcer leurs capacités institutionnelles aux niveaux régional, national et local : renforcement des capacités nationales en matière de gestion de la qualité de l'air, soutien aux actions de plaidoyer, prestation d'assistance technique par l'intermédiaire d'institutions françaises reconnues telles qu'Airparif et le Citepa. Il faut pour cela concevoir des outils d'orientation, rédiger des lignes directrices régionales et favoriser le partage des connaissances.

Renforcer les systèmes de santé en y intégrant une approche climatique

Face à l'intensification de la crise climatique, l'AFD s'est engagée à soutenir la transformation des systèmes de santé, dans le secteur hospitalier en particulier. La mission est double : rendre les infrastructures plus résilientes d'une part, et réduire leur empreinte carbone d'autre part.

Rwanda

Renforcer la résilience du système de santé

Le renforcement du système de santé est une priorité nationale au Rwanda. L'AFD y soutient une initiative phare, dotée d'un financement de 80 millions d'euros (prêt et subvention) : construire à Musanze un hôpital moderne et bioclimatique de 550 lits. Conçu pour abaisser les consommations d'énergie et réduire les émissions de carbone, cet équipement doit également résister aux phénomènes climatiques de demain, y compris aux inondations. L'AFD accompagne les parties prenantes du projet tout au long des phases de planification et de construction, pour veiller à la bonne intégration des critères de résilience climatique et de durabilité.

Toujours dans l'objectif de renforcer la résilience du système de santé rwandais, l'AFD alloue 39 millions d'euros à la mise en place d'un cadre global de gestion de crise. L'initiative comprend notamment la création d'un « *Climate Desk* » au sein du ministère de la Santé, qui doit identifier les risques climatiques et les intégrer aux politiques de santé publique. Ce partenariat a également permis de concevoir un plan d'action spécifique et chiffré, ciblant la construction d'infrastructures de santé plus résilientes au changement climatique.

L'AFD soutient par ailleurs une évaluation conjointe de la vulnérabilité climatique des établissements de santé, menée avec la *Clinton Health Access Initiative*, qui vise également la rédaction de lignes directrices permettant de construire des hôpitaux et des centres de santé résilients au changement climatique.


© Illume Creative Studio / AFD

Tunisie

Le projet vise à renforcer les services de santé dans le gouvernorat de Gafsa en réduisant les disparités régionales en matière de santé et en améliorant la qualité des soins. Il comprend d'une part la construction et l'équipement d'un nouvel hôpital de référence régional à Gafsa et d'autre part, la prestation d'une assistance technique, financée en partie par Expertise France, pour accompagner la gouvernance du système de santé et préparer l'ouverture de l'hôpital.

Ce projet est principalement financé par une subvention de 80 millions d'euros liée à un mécanisme de conversion de dette. En complément, l'Union européenne accorde une subvention d'un million d'euros pour couvrir une partie des coûts induits par les mesures d'efficacité énergétique du bâtiment.

L'écoconception et la gestion durable des infrastructures hospitalières sont au cœur du projet, soutenu par le programme d'efficacité énergétique dans les bâtiments (PEEB). Ce programme a permis d'analyser l'empreinte carbone et de réaliser une première évaluation environnementale du projet, garantissant le respect de normes rigoureuses en matière d'écoconception. Au niveau national, il contribue également à la rédaction d'un recueil de bonnes pratiques pour l'écoconception et l'exploitation durable des établissements hospitaliers, en partenariat avec l'Agence nationale pour la maîtrise de l'énergie (ANME) de Tunisie.

Du reste, un partenariat avec l'agence allemande de développement *Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)* a permis de rédiger des lignes directrices présentant les principes de réduction de l'empreinte carbone des hôpitaux, afin de favoriser leur mise en œuvre efficace par les parties prenantes du projet, dans une approche cohérente intégrant simultanément les objectifs sanitaires et climatiques.


© Saddem Marzouki

Initiatives pour une approche Climat-Santé

Le programme d'efficacité énergétique des bâtiments

Lancé en 2018, le programme d'efficacité énergétique dans les bâtiments (PEEB) est une initiative mise en œuvre par l'AFD et la GIZ, l'agence de développement allemande. Le PEEB vise la performance énergétique des infrastructures (y compris dans le secteur de la santé), la sobriété en carbone et la résilience face aux changements climatiques. Dans la mise en œuvre du programme, l'AFD fournit une assistance technique directe, mobilise des bureaux d'études pour assurer une gestion efficace du projet et prend en charge le surcoût induit par la construction de bâtiments résilients et bas-carbone.

L'initiative *Future of hospitals*

Cette plateforme fournit un espace de dialogue et de partage de connaissances sur les solutions innovantes aux défis sanitaires induits par le changement climatique, et oriente le travail des banques de développement sur la résilience des systèmes de santé. Ciblant plus particulièrement les infrastructures et les établissements de santé, l'initiative encourage la collaboration entre banques de développement, hôpitaux, universités, la Fédération internationale des hôpitaux, les organisations à but non lucratif et d'autres parties prenantes. L'initiative *Future of hospitals* est menée conjointement par l'AFD, l'*International Hospital Federation* et le Réseau Aga Khan de développement.

One Sustainable Health

Lancé en 2021, le forum *One Sustainable Health (OSH)* (Une santé durable pour tous) réunit des professionnels de la santé humaine, animale et environnementale. Acteurs de la communauté scientifique, de la société civile et décideurs des secteurs public et privé s'y retrouvent pour concevoir ensemble des solutions concrètes dans une approche holistique de la santé mondiale.

Ses objectifs :

• Réunir une communauté internationale transdisciplinaire d'experts issus des secteurs public et privé autour des défis liés à l'approche *One Health* / Santé planétaire, conformément à l'Agenda 2030.

• Instaurer et coordonner des groupes de travail internationaux thématiques chargés de formuler des recommandations opérationnelles étayées par des projets pilotes et de contribuer par ses éclairages à l'évolution des politiques publiques.

• Organiser des événements et des actions de sensibilisation à la démarche OSH et mettre en lumière l'importance d'aborder les questions sanitaires, environnementales et sociales dans une approche coordonnée et équitable.

L'AFD, acteur clé des initiatives multilatérales

Les banques de développement jouent un rôle central dans l'évolution des priorités nationales en matière de climat et de santé, en contribuant à ce que les enjeux climatiques soient pris en compte dans les politiques de santé publique. Nous sommes tous concernés par les défis sanitaires et climatiques. Leur prise en charge nécessite donc une collaboration transfrontalière et la participation active de l'AFD à des partenariats multilatéraux. Ces alliances renforcent notre capacité collective à piloter des stratégies d'investissement combinant assistance technique et solutions de financement adaptées.

Finance en commun et la Coalition pour les investissements sociaux

Le sommet Finance en commun rapproche les banques publiques de développement en favorisant l'échange de normes et de bonnes pratiques. L'objectif est d'aligner les financements sur l'Agenda 2030 pour le développement durable et sur l'Accord de Paris. Au sein du FiCS, la Coalition pour les investissements sociaux se concentre sur les problématiques corrélées de la santé, du changement climatique et de la stabilité socioéconomique. Elle plaide en faveur d'une intégration des priorités sanitaires et climatiques dans les politiques nationales et met l'accent sur le renforcement des capacités en vue d'autonomiser les communautés locales.

Groupes de travail des banques de développement sur le financement des actions face au changement climatique

Cette initiative coordonne l'action collective face aux conséquences sanitaires du changement climatique. Elle met en avant le rôle du secteur de la santé tant dans l'adaptation au changement que dans l'atténuation de ses effets, et s'appuie sur un réseau mondial d'institutions financières pour accélérer les progrès.

Alliance for Transformative Action on Climate and Health (ATACH)

L'alliance pour une action transformatrice sur le climat et la santé s'efforce de réaliser l'ambition fixée lors de la COP26 de mettre en place des systèmes de santé résilients, sobres en carbone et durables face au changement climatique, en mettant à profit la coopération entre les États membres de l'OMS. Elle place les interactions entre changement climatique et santé au centre des stratégies nationales, régionales et mondiales, encourageant les pays à traduire leurs engagements en mesures concrètes.

Just Energy Transition Partnerships (JETP)

Les partenariats pour une transition énergétique juste aident les économies dépendantes du charbon à opter pour des énergies plus propres, en ciblant tant l'atténuation des effets du changement climatique que les impacts sociaux (protection sociale, formation, création d'emplois, etc.). Ils soutiennent les trajectoires de réduction des émissions, tout en reconnaissant les besoins d'investissement considérables que cela implique. Cette approche repose sur la coopération entre pays donateurs, banques de développement et secteur privé.

Finance in Common · ATACH · JUST ENERGY TRANSITION

L'Agence française de développement (AFD) est la banque d'investissement solidaire et stratégique de la France. Présente sur les cinq continents et dans les territoires d'Outre-mer, elle met en œuvre la politique française de coopération et de partenariats internationaux.

La force du groupe AFD repose sur la complémentarité de ses trois entités : l'AFD finance le secteur public et la société civile, Proparco accompagne le développement du secteur privé et Expertise France met en oeuvre des projets de coopération technique.

Dans un monde en profonde transformation, le groupe AFD investit au croisement des besoins de ses partenaires et des intérêts de la France et de l'Europe. Santé, éducation, accès à l'eau et à l'énergie, infrastructures stratégiques, climat et création d'emplois : ses interventions contribuent à relever les grands défis du développement.

Notre modèle bancaire, sobre et efficace, permet d'optimiser l'utilisation des ressources publiques et de mobiliser des financements complémentaires pour amplifier les résultats de nos interventions. Le Groupe veille systématiquement à en mesurer les impacts, à en évaluer les effets et à rendre compte de son action en toute transparence.

En mobilisant financements, investissement privé et expertise au service de nos partenaires, de la France et de l'Europe, nous œuvrons pour bâtir un monde en commun.

AGENCE FRANÇAISE
DE DÉVELOPPEMENT

5, rue Roland-Barthes
75598 Paris cedex 12
France

afd.fr
@AFD_France
facebook.com/AFDOfficiel
AFD - Agence française de développement

#MondeEnCommun

Production : agencezebra.com - Novembre 2026 - AFD